

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетная палата МР «Дербентский район» на проект Решения Собрании депутатов МР «Дербентский район» «О проекте бюджета МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы»**

КСП МР «Дербентский район» на проект решения собрания депутатов МР «Дербентский район» « О проекте бюджета на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы», подготовлено в соответствии с требованиями БК РФ, Положением о бюджетном процессе МР «Дербентский район», Положением КСП МР «Дербентский район».

Проект решения собрания депутатов на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы внесено на рассмотрение собрания депутатов МР «Дербентский район», с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст. 185 БК РФ.

Анализируя проводимую экспертизу одновременно с Проектом решения Собрания депутатов МР «Дербентский район», пакетом документов для КСП МР «Дербентский район», констатирует, что в соответствии с пунктом 2.2.5 Положения о бюджетном процессе и статьей 184.2 БК РФ все необходимые документы одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О проекте бюджета» МР «Дербентский район» на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы представлены своевременно и полностью.

Составление проекта бюджета МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы основывается на прогнозе социально-экономического развития утверждённый Постановлением МР «Дербентский район» от 19 октября 2021 года № 359 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального района» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы – на основании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики утверждённый Постановлением МР «Дербентский район» от 19 октября 2021 года № 360 «Об основных направлениях бюджетной налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы:

- пояснительной записки «О бюджете МР «Дербентский район» на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы;

- о бюджетном прогнозе на долгосрочный период;

Документы, представленные для экспертизы бюджета на 2022 год, 2023-2024 г. г.:

1. Письмо главы администрации МР «Дербентский район»;
2. Проект решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» «О принятии в первом чтении проекта бюджета на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы»;
3. Решение Собрания депутатов МР «Дербентский район» «О районном бюджете на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы»;

4. Приложение №2 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.
5. Пояснительная записка к бюджету 2022 года и на плановый период 2023-2024 г.г.
6. Постановление № 359 от 19.10.2021 года «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального района» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы
7. Постановление № 360 от 19.10.2021 г «Об основных направлениях бюджетной налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годы:
8. Решение Собрании депутатов МР «Дербентский район» о поправочных коэффициентах для расчета объема дотации муниципальным образованиям поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из средств Республиканского фонда компенсаций выделяемых на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.
9. Прогноз ожидаемого исполнения бюджета МР «Дербентский район» на 2021 год.
10. Приложение к Решению Собрании депутатов МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы.
11. Приложение к решению собрания депутатов о структуре расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы.
12. Решение собрания депутатов МР «Дербентский район» о закреплении в 2021 год и плановый период 2022-2023 годы полномочий администратора доходов.
13. Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета МР «Дербентский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.
14. Распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов бюджета МР «Дербентский район».
15. Распределение дотации бюджетам поселений, передаваемых из районного фонда финансовой поддержки МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом (решения) бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы не противоречат части 2 статьи 172 БК РФ и требования статьи 23 «Положения о бюджетном процессе» МР «Дербентский район» и Приложение №2 к Постановлению Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года №296

Цель подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы.

### **1. Концепция проекта решения «О бюджете МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы»**

Основной базовой информацией при формировании проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годы являются основные направления бюджетной политики МР «Дербентский район» на 2022год и плановый период 2023-2024 годы и основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы. Основной целью бюджетной и налоговой политики МР «Дербентский район» на ближайшие три года определено обеспечение устойчивости безопасности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов для исполнения принятых бюджетных обязательств.

Основные направления бюджетной политики МР «Дербентский район» согласуются с основными направлениями бюджетной политики республики Дагестан на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

### **2. Прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район» на 2022год и плановый период 2023-2024 годы.**

В соответствии п.1 ст.169 БК РФ прогноз социально-экономического развития района является основным документом при формировании проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, что отражено в пояснительной записке к представленному на рассмотрение проекту местного бюджета. При составлении прогноза учитывались предварительные итоги социально-экономического развития МР «Дербентский район» за 2020 год и 10 месяцев 2021года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за 2021 год. Согласно сведениям, отраженным в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития района на 2022-2024 годы показатели прогноза сформированы на базе статистических данных, с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере Дербентского района на 2021 год.

Анализ макроэкономических показателей развития МР «Дербентский район», прогнозируемых на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы проведен на предмет достоверности основных параметров прогноза принятых за основу составления проекта бюджета на трехлетний период 2022-2024 годы и соответственно прогнозируемых и ожидаемых оценок макроэкономических показателей за 2021 год.

Контрольно-счетной палатой выборочно проведен анализ отдельных статей представленного Прогноза в части соответствия основных показателей. В целях

регулирования условий и процесса формирования прогноза социально-экономического развития МР «Дербентский район» постановлением местной администрации от 19 октября 2021 года №360 утвержден прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район», в котором предусмотрена структура Прогноза, включающая следующие направления социально-экономического развития района:

- Демографические показатели;
- Сельское хозяйство;
- Промышленность;
- Туризм и рекреация;
- Финансы;
- Связь и телевидение;
- Малое предпринимательство и потребительский рынок;
- Строительство, инвестиции и дорожное хозяйство;
- Труд и занятость;
- Доходы населения;
- Развитие социальной сферы;

Однако, проведенным анализом основных показателей представленного с проектом районного бюджета Прогноза на 2022-2024 годы, пояснительной записки к Прогнозу социально-экономического развития МР «Дербентский район» установлено не соблюдение при разработке основных показателей в части соответствия утвержденной структуры разрабатываемого Прогноза.

Так, не рассматривались показатели развития по следующим направлениям:

- Экология;

В прогнозе определены приоритеты социально-экономического развития, в том числе:

- Рост бюджетной обеспеченности района и поселений за счет увеличения налогового потенциала.

В пояснительной записке к прогнозу отсутствует перечень предполагаемых мероприятий и показателей в целях улучшения экологии МР «Дербентский район». Основные характеристики районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы.

Предметом рассмотрения проекта решения собрания депутатов о бюджете МР «Дербентский район» на 2022год и плановый период 2023-2024 годы во втором чтении, являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

- Прогнозируемый в 2022 году и на плановый период 2023-2024 годы общий объем доходов с выделением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
- Общий объем расходов на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы;
- Дефицит (профицит) бюджета на 2022год и плановый период 2023-2024 годы.

Представленный проект бюджета содержит следующие основные параметры:

	2022	2023	2024
1. Доходы всего (тыс. руб.)	1868437,283	1810574,233	1833018,637
В том числе,			
a) Безвозмездные поступления	1591320,983	1533457,933	1555902,337
b) Налоговые и не налог. Доходы	277116,3	277116,3	277116,3
1. Расходы всего (тыс. руб.)	1868437,283	1810574,233	1833018,637
2. Дефицит (профицит)	0,00	0,00	0,00

В бюджете МР «Дербентский район» на 2022 год налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в общем объеме 277116,3 тыс. руб., в соответствии с налоговым потенциалом определенных межведомственной комиссией. Значения корректирующего коэффициента базовой доходности по основным видам деятельности ЕНВД, ставки земельного налога и налога на имущество физических лиц, доведенных до уровня, рекомендованного Правительством РД. В 2022 годах налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 277116,3 тыс. рублей.

В 2022 г.. налоговые и неналоговые доходы составляют 14,8% от общей суммы доходов бюджета района с учетом безвозмездных поступлений, по сравнению с 2020 годом рост налоговых и неналоговых доходов составляет 18196,4,0 тыс. рублей.

В структуре доходов районного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений преобладают налоговые доходы 90,4 %. Основным источником налоговых поступлений является налог на доход физических лиц 195431,0 тыс. руб. (70,6%)

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023 года 2062,3 тыс. руб.; на 01.01.2024 года 1031,2 тыс. руб.; на 01.01.2025 г. 0 тыс. руб. Предельный объем обслуживания муниципального долга нуль. Предельный объем допустимого объема муниципального долга 38928,5 тыс. руб.

Других заимствований в виде кредитов или бюджетных ссуд МР «Дербентский район» в проектах бюджетов 2022-2024 г. г. не предусматривает. Дефицит (профицит) бюджета отсутствует.

Объем муниципального долга МР «Дербентский район» не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета, что соответствует статье 107 пункт 1 БК РФ.

### Структура собственных доходов бюджета МР «Дербентский район»

на 2022-20234 г. г.

Показатели доходов	2022	2023	2024
1. Всего собств.	277116,3	277116,3	277116,3
В том числе,			
a) НДФЛ	195431,0	195431,0	195431,0
b) УСН	28100,0	28100,0	28100,0
c) ЕСХН	1925,0	1925,0	1925,0

d) Госпошлина	2320,0	2320,0	2320,0
e) Акцизы на нефтепродукты 10%	21532,3	21532,3	21532,3
f) Патентная система Налогообложения	1216,0	1216,0	1216,0
2. Неналоговые доходы	26592,0	26592,0	26592,0
3. Общая сумма безвозмездных Поступлений	1591320,983	1533457,933	1555902,337

КСП отмечает, что доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов достаточно велика и составляет 85,2% - 2022 г.; 84,7% - 2023 г.; 84,9 -2024 г., что соответствует зависимости бюджета МР «Дербентский район» от финансовой помощи из бюджетов других уровней.

### Расходы бюджета МР «Дербентский район»

№ п/п	Наименование расходов	2022	2023	2024
1	Общегосударственные расходы	90049,8	80029,75	80081,45
2	Национальная оборона	5761,0	5938,0	6133,0
3	Национальная безопасность	7958,0	7358,0	7358,0
4	Национальная экономика	26360,3	26360,3	26360,3
5	ЖКХ	17279,853	12679,853	31557,028
6	Образование	1552014,93	1131534,53	1134475,059
7	Культура	59929,0	62871,0	62871,0
8	Ф и С	1000,0	1000,0	1000,0
9	Социальная политика	36302,4	40582,4	40916,4
10	Печать	6372,0	6372,0	6372,0
11	Дотация, передаваемая бюджетам	65410,0	52328,0	52328,0
12	<b>Всего расходов</b>	<b>1868437,283</b>	<b>1810574,233</b>	<b>1833018,637</b>

Структура расходов бюджета МР «Дербентский район» построена:

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодов, утвержденных БК РФ и приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2012 г №171 (в действующей редакции);
- по целевым статьям и видам расходов на основе рекомендаций Минфина РФ и РД, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета МР «Дербентский район», отражающий расходы на реализацию целевых программ.

В структуре предусмотренных расходов доля общегосударственных расходов составил 4,8%; национальная экономика 1,4%; национальная безопасность 0,4%; ЖКХ 0,9%; образование 83,1%; культура 3,6%; ФиС 0,06%; социальная политика 1,9%; печать 0,4%. Проект нормативов на содержание органов местного самоуправления МР «Дербентский район» на 2022 год, расчет которого произведен в соответствии с методикой Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов

управления органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» и методика расчета нормативов формирования расходов на их содержание исходя из рекомендуемой численности работников органов местного самоуправления в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и Постановления Правительства РД от 24 октября 2014 года №504.

Бюджет образования определен в сумме 1552014,93 тыс. руб. Согласно майским Указам Президента РФ в 2022 году зарплата педагогического персонала должна быть доведена до 27962,7 рублей, учреждений дошкольного образования до 25271,0 рублей. С целью достижения индикативных показателей, установленных по Республике Дагестан общеобразовательным учреждениям по гос. стандарту на 2022 год предусмотрены 933209,0 тыс. руб. По дошкольным образовательным учреждениям по гос. стандарту предусмотрено 171837,0 тыс. рублей

#### **Источники финансирования дефицита бюджета.**

Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы бездефицитен. Источники финансирования дефицита бюджета МР «Дербентский район» не планируются, что отражено в пояснительной записке к проекту бюджета МР «Дербентский район».

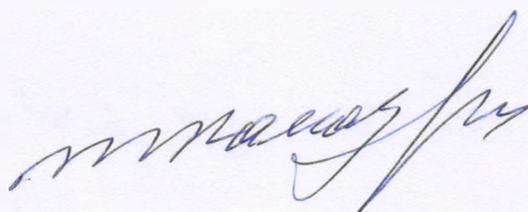
Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы сбалансирован по доходам и расходам.

#### **Выводы и предложения**

1. Представленный проект решения собрания депутатов МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета и общий объем расходов бюджета. Проект бюджета МР «Дербентский район» сбалансирован по доходам и расходам.
2. Бюджет МР «Дербентский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы бездефицитный.
3. К проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы не приложены муниципальные программы.

Контрольно-счетная палата МР «Дербентский район» рекомендует Собранию Депутатов МР «Дербентский район» рассмотреть проект бюджета на 2022 г и плановый период 2023-2024 годов.

Председатель КСП  
МР «Дербентский район»



Т.Р. Рамазанов

