

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2025 год

Муниципальный земельный контроль - совокупность действий и мер, направленных на обеспечение соблюдения требований законодательства по использованию земель на территории муниципального образования.

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Муниципального района «Дербентский район» исполняет Администрация муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан в лице Управления земельных и имущественных отношений, который осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденным Собранием депутатов Положением

Муниципальный инспектор - главный специалист Управления земельных и имущественных отношений Администрации муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан, лицо, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля.

Проверка соблюдения земельного законодательства (в рамках осуществления муниципального земельного контроля) - совокупность действий должностных лиц, наделенных полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля, связанных с проведением проверки соблюдения юридическими и физическими лицами требований земельного законодательства и закреплением результатов проверки в форме акта проверки соблюдения земельного законодательства и приложений к нему.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Управление земельных и имущественных отношений администрации муниципального района «Дербентский район» является уполномоченным органом, который осуществляет контроль в сфере земельных отношений на основании ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Земельного кодекса Российской Федерации, ФЗ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей», а также Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

- Устав муниципального района «Дербентский район»
- Нормативные правовые акты, регламентирующие исполнение функции муниципального контроля:

РЕШЕНИЕ Собрания депутатов МР «Дербентский район» шестого созыва №1/10 от «15» октября 2021 г. «Об утверждении Положения о

муниципальном земельном контроле в границах муниципального района «Дербентский район»;

РЕШЕНИЕ Собрании депутатов МР «Дербентский район» шестого созыва №1/11 от «15» октября 2021 г. Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального района «Дербентский район»;

РЕШЕНИЕ Собрании депутатов МР «Дербентский район» шестого созыва №1/12 от «15» октября 2021 г. Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Дербентский район».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ администрации муниципального района «Дербентский район» Об утверждении формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых при осуществлении выездных проверок в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального района «Дербентский район» № 26 от 11 февраля 2022г.

РАСПОРЯЖЕНИЕ Управления земельных и имущественных отношений администрации муниципального района «Дербентский район» Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022год №521 от 28 октября 2022г.

РАСПОРЯЖЕНИЕ Управления земельных и имущественных отношений администрации муниципального района «Дербентский район» Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием по назначению, а также за сохранностью муниципального имущества муниципального района «Дербентский район» (за исключением земельных участков), в том числе в отношении имущества, находящегося в хозяйственном ведении и оперативном управлении муниципальных предприятий и муниципальных учреждений, имущества, переданного в пользование по договорам юридическим и физическим лицам. №522 от 28 октября 2022г.

РЕШЕНИЕ Собрании депутатов МР «Дербентский район» шестого созыва №20/8 от «28» декабря 2023г. «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района «Дербентский район», утвержденное решением Собрании депутатов МР «Дербентский район» шестого созыва №1/10 от «15» октября 2021 г.

РАСПОРЯЖЕНИЕ Управления земельных и имущественных отношений администрации муниципального района «Дербентский район» Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан №624 от 09 сентября 2024г.

РЕШЕНИЕ Собрания депутатов МР «Дербентский район» №32/6 от «5» июня 2025г. «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального района «Дербентский район».

1.1. Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан (далее - Положение) устанавливает порядок осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан (далее - земельный контроль), принято с целью реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан в этой области.

Положение разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ « О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.2. Земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими принципами:

принцип соблюдения прав и законных интересов органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- принцип ответственности органа местного самоуправления в сфере осуществления муниципального земельного контроля (далее также - орган муниципального земельного контроля) и его должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Дагестан, муниципальных правовых актов МР «Дербентский район» при осуществлении муниципального земельного контроля;

- принцип недопустимости взимания платы за проведение мероприятий муниципального земельного контроля с органов и лиц, в отношении которых проводятся указанные мероприятия;

- принцип возможности обжалования в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации решений и действий (бездействия) должностных лиц органов муниципального земельного контроля, а также иных лиц, нарушающих порядок его проведения;

- принцип финансирования проводимых органами муниципального земельного контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю, за счет средств соответствующих бюджетов.

1.3. Задачей муниципального земельного контроля является;

- принятие мер по предупреждению, выявлению пресечению нарушений

требований земельного законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями гражданами;

- принятие мер по устранению последствий нарушений, выявленных в ходе проведения проверочных мероприятий муниципального земельного контроля;

- создание надлежащих условий для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, государственных, муниципальных общественных интересов в сфере использования земель;

- ведение систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами деятельности в сфере использования земель, проведение анализа и прогнозирования исполнения требований земельного законодательства.

- обеспечение соблюдения требований земельного и иного природоохранного законодательства, эффективного использования и охраны земель в границах муниципального района всеми физическими, должностными и юридическими лицами.

1.4. Объектом муниципального земельного контроля являются земли, находящиеся в границах муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

1.5. Земельный контроль осуществляет Администрация муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан в лице Управления земельных и имущественных отношений (далее - орган муниципального земельного контроля).

1.6. Предметом муниципального земельного контроля являются:

- соблюдение требований законодательства по использованию земель;

- соблюдение земельного законодательства, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке законодательных документов, удостоверяющих право на землю;

- соблюдение порядка передачи прав пользования землей;

- своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных собственных надобностей;

- использование земель по целевому назначению;

- исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного

законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственным инспектором;

-наличие и сохранность межевых знаков границ земельных участков;

-контроль за своевременностью возврата земель, предоставленных во временное пользование;

-выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами требований федеральных законов, законов Республики Дагестан, муниципальных правовых актов в области земельных отношений (далее - обязательные требования) на территории муниципального района «Дербентский район», с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в пределах установленных полномочий органа муниципального контроля.

2.1. Организация проведение внеплановых проверок

1. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

-истечение срока исполнения гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения земельного законодательства;

-поступление в орган муниципального земельного контроля обращений заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации:

-возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера;

-причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов Российской Федерации, безопасности

государства, также возникновение чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера.

2. Обращения заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган муниципального земельного контроля, также обращения заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных части 1 настоящей статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

3. Внеплановая выездная проверка граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводится после согласования с органами прокуратуры.

-поступление в орган муниципального земельного контроля обращений заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации органами муниципального земельного контроля после согласования органом прокуратуры.

В день подписания распоряжения или приказа руководителя органа муниципального земельного контроля о проведении внеплановой выездной проверки гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя в целях согласования ее проведения орган муниципального земельного контроля представляет либо направляет заказным почтовым отправлением уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в соответствующий орган прокуратуры заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

5. К заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа руководителя органа муниципального земельного контроля о внеплановой проверке документов, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

6. Если основанием для проведения внеплановой проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи необходимостью принятия неотложных мер, орган муниципального земельного контроля вправе приступить к проведению внеплановой проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления документов, предусмотренных частями 7 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля», в органы прокуратуры течение двадцати четырех часов.

7. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением

внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля», юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

8. В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

9. Внеплановые проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, в отношении которых запланировано проведение плановой проверки или была проведена плановая проверка в соответствии с ежегодным планом муниципальных проверок, осуществляется органами муниципального земельного контроля по основаниям, предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации, и иными федеральными законами.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный контроль в области земельных и имущественных отношений, осуществляется на основании Решения Собрании депутатов МР «Дербентский район» шестого созыва №20/8 от «28» декабря 2023г. «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района «Дербентский район», утвержденное решением Собрании депутатов МР «Дербентский район» шестого созыва №1/10 от «15» октября 2021г. осуществляет администрация МР «Дербентский район». Администрация МР «Дербентский район» уполномочивает своё структурное подразделение – Управление земельных и имущественных отношений на осуществление муниципального контроля в области земельных отношений.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля отсутствует.

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному земельному контролю - 1 единица.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Порядок организации проверки.

4.1 Мероприятия по муниципальному земельному контролю проводятся на основании распоряжения или приказа руководителя, органа муниципального земельного контроля.

4.2 Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя органа муниципального земельного контроля.

4.3 В распоряжении или приказе руководителя органа муниципального земельного контроля указываются:

- наименование органа муниципального земельного контроля;
- фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц (должностного лица), уполномоченных на проведение проверки, также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество гражданина, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится проверка, места нахождения гражданина, юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;
- цели, задачи, предмет проверки срок ее проведения;
- правовые основания проведения проверки, том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;
- сроки проведения перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей задач проведения проверки;
- перечень административных регламентов по осуществлению муниципального земельного контроля;
- перечень документов, представление которых гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- даты начала окончания проведения проверки.

4.4 Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя органа муниципального земельного контроля вручаются под роспись должностными лицами органа муниципального земельного контроля, проводящими проверку, гражданину, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица,

индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно предъявлением служебных удостоверений.

4.5 Перед началом проверки лицу, в отношении которого проводится проверка, или его уполномоченному представителю разъясняются его права обязанности, определенные законодательством Российской Федерации, чем делается запись в акте проверки соблюдения земельного законодательства

4.6 По результатам проверки составляется акт проверки.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

При организации и осуществлении муниципального земельного контроля орган муниципального контроля вправе взаимодействовать с органами прокуратуры, внутренних дел, экспертными организациями. В тоже время общими усилиями органов местного самоуправления с государственными органами контроля и надзора, прокуратурой и правоохранительными органами муниципального района найден общий алгоритм взаимодействия по изучению ситуации в сфере муниципального земельного контроля, оперативной оценке обстановки, выработке замысла и решений по устранению нарушений, обеспечен параллельный метод работы по своевременному и качественному получению результатов, а также правильный гражданский подход к делу специалистов всех категорий.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

При проведении анализа мероприятий и оценивая эффективность муниципального земельного контроля в 2025 году на территории МР «Дербентский район» наблюдается динамика снижения общего количества нарушений законодательства.

Жалоб на работу органов муниципального земельного контроля нет.

Раздел 7.
**Выводы и предложения по результатам государственного
контроля (надзора), муниципального контроля**

До 2030 года Правительство РФ сочло необходимым также продлить мораторий, (Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 N 372 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации"

Кроме того, можно сделать вывод, что деятельность по осуществлению муниципального земельного контроля способствует соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Республики Дагестан по вопросам использования земель.

Необходимы обучающие семинары для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике обязательных требований, установленных федеральными законами.

Муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять на постоянной основе, добиваясь устранения выявляемых недостатков.

Дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля должно происходить за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

Необходимы обучающие семинары для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства при проведении муниципального контроля.

Необходимо создание рабочей комиссии «Об изменении вида разрешенного использования земельных участков из одной категории в другую».

Приложения

Начальник УЗИО



Шихахмедов М.С.

