АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ДЕРБЕНТСКИЙ РАЙОН»

г. Дербент, ул. Гагарина, 23 ☎ (87240) 4—31-75

«10» октября 2019 года № 276

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В целях содействия социальному и экономическому развитию Дербентского района с учетом принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств и реализации положений статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 28 Положения о бюджетном процессе в Дербентском районе (с изменениями и дополнениями) администрация МР «Дербентский район»

постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.
2. Начальнику Финансового управления администрации МР «Дербентский район» (Алифханов П.А.) обеспечить составление проекта бюджета МР «Дербентский район» с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
3. Рекомендовать главам сельских, городских поселений Дербентского района обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом требований Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ, нормативно-правовых актов администрации района и поселений, и основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации муниципального района «Дербентский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https:www.derbrayon.ru)».

5. Считать утратившим силу постановление главы муниципального района «Дербентский район» от «03» сентября 2018 года № 225 «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации МР «Дербентский район» Бебетова И.А.

И.о. главы муниципального района
«Дербентский район» **Ф.Ш. Шихиев**

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального района «Дербентский район» и бюджетов поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в муниципальном районе «Дербентский район» Республики Дагестан в 2020-2022 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета муниципального района «Дербентский район» и бюджетов поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Дербентский район» обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

I. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального района «Дербентский район» в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года

Консолидированный бюджет муниципального района «Дербентский район» за 2018 год исполнен по доходам в сумме 1 403 897,7 тыс. рублей (или 101,5 проц. к уточненным бюджетным назначениям и 118,9 проц. к уровню 2017 года).

Налоговые и неналоговые доходы в консолидированный бюджет МР «Дербентский район» поступили в объеме 275 564 тыс. рублей, или 110,0 проц. к годовым назначениям.

Налоговые доходы в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета МР «Дербентский район» составили 82,6 процента.

Безвозмездные поступления (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) в 2018 году составили 1129920,5 тыс. рублей, в том числе: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 129 125 тыс. рублей, или 11,4 проц. от общего объема; субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) - 65 501,6 тыс. рублей, или 5,8 проц., субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 933 299,9 тыс. рублей, или 82,6 проц., иные межбюджетные трансферты – 1 994,0 тыс. рублей или 0,2 проц.

По данным годового отчета уровень дотационности бюджета муниципального района «Дербентский район» в 2018 году составила 31,9 проц. против 27,9 проц. в 2017 году.

Муниципальный долг (гарантии района за полученную сельхоз товаропроизводителями по лизингу технику) муниципального района «Дербентский район» сокращен на 2 445,8 тыс. рублей или 26,1 проц., и составляет 9370,9 тыс. рублей

Расходы консолидированного бюджета муниципального района «Дербентский район» в 2018 году составили 1 379 406,1 тыс. рублей или 96,2 проц. к уточненной росписи.

Консолидированный бюджет муниципального района «Дербентский район» остается социально-ориентированным.

Расходы на образование, культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру, спорт и СМИ в общем объеме консолидированного бюджета муниципального района «Дербентский район» занимают 83,9 проц., в абсолютной сумме – 1 157 648,2 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом они возросли на 146 941,9 тыс. рублей или 114,5 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики муниципального района «Дербентский район» оставалась реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации, предусматривающих решение неотложных задач экономического и социального развития района и обеспечение защищенности граждан.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета МР «Дербентский район», значительный удельный вес, или порядка 79,9 процента занимает заработная плата с начислениями (1 101 779,2 тыс. рублей).

Обеспечено соблюдение установленного Правительством Республики Дагестан норматива формирования расходов на содержание органов местной власти. При плане 14,5 проц. от общей суммы налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, фактическое значение составило – 10,6 процента.

Численность муниципальных служащих администрации МР «Дербентский район» по состоянию на 01 января 2019 года составляет 77 чел., фактические расходы на заработную плату за 12 месяцев 2018 года составили 23 812,0 тыс. рублей, численность работников муниципальных учреждений МР «Дербентский район» составляет 3910 чел. при фактических расходах на заработную плату – 775 656,0 тыс. рублей.

Численность муниципальных служащих МР «Дербентский район», в том числе руководящих работников, не превышает нормативную, установленную Постановлением Правительства РД № 295 от 27 июня 2014 года.

Консолидированный бюджет муниципального района «Дербентский район» за 9 месяцев 2019 года исполнен по доходам в сумме 1 115 895,9 тыс. рублей. Собственные доходы в консолидированный бюджет МР «Дербентский район» поступили в объеме 181 232,2 тыс. рублей, или 73,4 проц. к плану на 9 месяцев.

Межбюджетные трансферты в консолидированный бюджет муниципального района «Дербентский район» за 9 месяцев 2019 года поступили в объеме 934 663,7 тыс. рублей, с увеличением к уровню аналогичного периода 2018 года на 110,7 проц.

Дотационность бюджета составила 57,3 проц.

Расходы консолидированного бюджета муниципального района «Дербентский район» за 9 месяцев 2019 года составили 941 135,8 тыс. рублей или 56,5 проц. к уточненной росписи на этот период.

Расходы на образование, культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру, спорт и СМИ в общем объеме консолидированного бюджета муниципального района «Дербентский район» занимают 87,3 проц. или 822 022,8 тыс. рублей.

В 2018 году бюджет муниципального района «Дербентский район» и бюджеты поселений сформированы и исполнены без привлечения заемных средств.

Принятие решений о бюджете района и бюджетах поселений на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района и бюджетов поселений осуществляется в Управлении федерального казначейства по Республике Дагестан.

II. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В ближайшее время на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального района «Дербентский район», достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При формировании бюджета муниципального района «Дербентский район» и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

III. Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Приоритеты налоговой политики муниципального района «Дербентский район» направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района «Дербентский район» и бюджетов городских и сельских поселений;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- недопущение налоговой нагрузки на экономику;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального района «Дербентский район» и бюджетов городских и сельских поселений.

IV. Основные направления долговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными направлениями долговой политики муниципального района «Дербентский район» являются:

1) поддержание величины муниципального долга муниципального района «Дербентский район» на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на муниципальный район «Дербентский район» с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

1) минимизация стоимости заимствований;

2) сохранение репутации муниципального района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

3) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального района «Дербентский район» и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

4) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального района «Дербентский район»:

корректировка сроков привлечения заимствований;

недопущение заимствований с учетом результатов исполнения бюджета муниципального района «Дербентский район»;

5) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

6) информирование населения муниципального района «Дербентский район» о состоянии муниципального долга муниципального района «Дербентский район».

V. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального района «Дербентский район» о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации на официальном сайте администрации муниципального района «Дербентский район».