

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной палаты МР «Дербентский район» на проект Решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» «О проекте бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»**

г. Дербент

29 декабря 2025 г.

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- ✓ План работы Контрольно-счетной палаты муниципального района «Дербентский район» на 2025 год, п.1.34. статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ✓ Федеральный Закон № 6 от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ✓ Положением о бюджетном процессе МР «Дербентский район» утвержденный решением Собрания Депутатов муниципального района «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года № 13/7;
- ✓ Решение Собрания депутатов муниципального района «Дербентский район» от 27 мая 2020 года № 31/3 «О внесении изменения в решение Собрания депутатов муниципального района «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года № 13/7;
- ✓ «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дербентский район».

#### **Предметом экспертно-аналитического мероприятия является:**

- ✓ Процесс формирования проекта бюджета муниципального района «Дербентский район» на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027-2028 годов, документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета.

#### **Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

- ✓ Финансовое управление муниципального района «Дербентский район»;
- ✓ главные администраторы доходов бюджета;
- ✓ главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств;
- ✓ главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

**Исследуемый период:** 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028годы.

#### **Целью экспертно-аналитического мероприятия по Проекту бюджета, является:**

- ✓ установление соответствия Проекта бюджета требованиям действующего законодательства, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) Проекта местного бюджета, на очередной 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов;
- ✓ соответствует ли Проект Закона о бюджете Муниципального района, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления на очередной 2026 финансовый год и плановый период 2027-2028 годов;
- ✓ обоснованность показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представленных одновременно с ним;

- ✓ соблюдение нормативов и показателей, предусмотренных в Проекте бюджета нормативам и предельным размерам показателей бюджета Муниципального района, установленным Законодательством Российской Федерации и нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления;
- ✓ наличие сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего, очередного финансового года и планового периода 2027- 2028 годов и дачи оценки, наличия обоснования бюджетных ассигнований очередного 2026 финансового года и планового периода 2027- 2028 годов (выборочно);
- ✓ соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации;
- ✓ оценить проект бюджета, как инструмент социально-экономической политики, его соответствие прогнозу социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Дербентский район» на очередной 2026 год и плановый период 2027- 2028 годов;
- ✓ оценить качество прогнозирования социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на очередной 2026 финансовый год и плановый период 2027- 2028 годов;
- ✓ оценить налоговую и бюджетную политику муниципального района «Дербентский район» на очередной 2026 год и плановый период 2027- 2028 годов;
- ✓ сформировать мотивированное заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия оценки и предложения.

**Основные характеристики бюджета муниципального района МР «Дербентский район» на очередной 2026 финансовый год и плановый период 2027- 2028 годов, к которым относятся:**

1. Прогнозируемые доходы на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027- 2028 годов.
2. Распределение бюджетных ассигнований на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027- 2028 годов.
3. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района на отчетный 2026 финансовый год и на плановый период 2027- 2028 годов.
4. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, главным распорядителем бюджетных средств.
5. Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам городских и сельских поселений на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027- 2028 годов.
6. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027- 2028 годов.
7. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района «Дербентский район на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027-2028 годов.
8. Источник финансирования дефицита бюджета муниципального района «Дербентский район» на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027- 2028 годов.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 10 июня 2003 года №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, принятого Постановления администрации Муниципального района «Дербентский

район» от 02 декабря 2025 года №236 «О проведении публичных слушаний по Проекту бюджета муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов, дата проведения публичных слушаний установлена 10.12.2025 года 17-00 часов.

Согласно пункту 3, вышеуказанного Постановления Проект бюджета на отчетный период 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Дербентский район» 17.12.2025 года, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 год и на плановый период 2027- 2028 годов размещен на официальном сайте (<https://derbrayon.ru>) муниципального района «Дербентский район» от 17.12.2025года.

Заключение КСП МР «Дербентский район» на проект решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» о проекте бюджета на 2026 г. и плановый период 2027-2028 годы», подготовлено с учетом требований:

- ✓ статей 184.1, 184.2 и в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ;
- ✓ пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07 02 2011 года № 6 ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ✓ требованиями БК РФ;
- ✓ Положением о бюджетном процессе МР «Дербентский район» утвержденным Решением Собранием депутатов МР « Дербентский район» от 28 декабря 2011года № 13\7» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе» «Дербентский район» и решения Собрания депутатов от 27 мая 2020 года № 31/3 о внесении изменений в решения Собрания депутатов муниципального района «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года № 13/7 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе « Дербентский район»;
- ✓ Положением КСП МР «Дербентский район»;
- ✓ В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и т.д.

Постановлением администрации МР «Дербентский район» утверждены Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований. При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной базы, регламентирующей порядок формирования бюджета муниципального района «Дербентский район».

Проект бюджета муниципального района «Дербентский район» на 2026 г. и плановый период 2027-2028 годы внесен на рассмотрение Собрания депутатов МР «Дербентский район», в установленный срок предусмотренный Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года №296.

Анализируя проводимую экспертизу одновременно с Проектом решения Собрания депутатов МР «Дербентский район», представленным пакетом документов КСП МР «Дербентский район» констатирует, что в соответствии с пунктом 2.2.5 Положения о бюджетном процессе и статьей 184.2 БК РФ все необходимые документы одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О проекте бюджета» МР «Дербентский район» на 2026 г. и плановый период 2027-2028 годы не были представлены своевременно и полностью.

Одновременно с Законопроектом «О бюджете МР Дербентский район» не представлены расчеты и обоснования расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета, что не позволяет в полной мере оценить достоверность и обоснованность

планируемых расходов: расходы на содержание аппарата управления, государственных и муниципальных учреждений, в том числе: на оплату труда с начислениями; питание; коммунальные услуги; на закупку товаров (работ и услуг) и т.д.

В нарушение ст. №35 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года №18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 06 ноября 2018 года №164 «Об утверждении Порядка разработки реализации и оценки эффективности государственных программ РД» на 2026 год не представлены: государственные программы и паспорта этих программ; не представлен план мероприятия по приватизации муниципального имущества утвержденный Собранием депутатов МР Дербентский район» на 2026год и плановый период 2027-2028 годов.

ЭАМ по Заключению проекта решений о бюджете МР «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и плановый период 2027-2028 годов проведена работа по вопросам:

сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной части бюджета: размеры долговых обязательств, а также на соответствии бюджетному законодательству Российской Федерации.

Рассмотрев, предложенный администрацией МР» Дербентский район», проект бюджета на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027-2028 годов, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, Контрольно- счетная палата отмечает, что при подготовке заключения на проект решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027- 2028 годов учитывалась необходимость реализации:

- ✓ основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- ✓ прогноз социально- экономического развития района;
- ✓ бюджетный прогноз МР» Дербентский район» на долгосрочный период;
- ✓ муниципальных программ.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 1 ст.9 «Положения о бюджетном процессе», проект Решения о бюджете муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и плановый период 2027- 2028 годов, составлен на три года, на очередной финансовый 2026 год и плановый период 2027- 2028 годов с учетом положений пункта 4статьи 184,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно ч 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов основывается:

на положениях послания Президента Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

на прогнозе социально-экономического развития, Муниципального района «Дербентский район», утвержденного Постановлением главы администрации МР «Дербентский район» от 29 сентября 2025 года №180 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального района» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;

на основании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики утвержденной Постановлением главы администрации МР «Дербентский район» от 21 ноября 2025 года №225 «Об основных направлениях бюджетной налоговой и долговой политики

повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала» МР «Дербентский район» на 2026 г. и плановый период 2027-2028 годов.

О предварительных итогах социально-экономического развития МР «Дербентский район на отчетный период 2026 года и плановый период 2027- 2028 годов утвержденным Постановлением главы администрации МР «Дербентский район» от 29 сентября 2025 года №181 «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и плановый период 2027- 2028 годов.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, и «Положения о бюджетном процессе» МР «Дербентский район» утвержденным Собранием Депутатов от 28 декабря 2011 года №13/7, и решения Собрания Депутатов от 27 мая 2020 года №31/3 о внесении изменения в решении Собрания Депутатов муниципального района «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года №13/7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дербентский район», в Контрольно- счетную палату МР «Дербентский район» для проведения экспертизы направлен Проект бюджета на отчетный период 2026 года и плановый период 2027-2028 годов в составе следующего пакета документов;

- ✓ Письмо главы администрации МР «Дербентский район» от 26 11 2025 года №28 «О районном бюджете на отчетный период 2026 года и плановый период 2027- 2028 годов;
- ✓ Проект решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» «О принятии во втором чтении проекта бюджета на 2026 г. и плановый период 2027-2028 годы»;
- ✓ Решение Собрания депутатов МР «Дербентский район» «О районном бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы»;
- ✓ Приложение №2 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 г
- ✓ Пояснительная записка к бюджету 2026 года и на плановый период 2027-2028 г;
- ✓ Постановление № 180 от 29.09.2025 года «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального района» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;
- ✓ Постановление № 181 от 29 сентября 2025 года «Об утверждении предварительных итогах социально-экономического развития МР «Дербентский район» на 2025 год»;
- ✓ Постановление №225 от 21.11.2025 г. «Об основных направлениях бюджетной налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2026 г. и плановый период 2027-2028 годы»;
- ✓ Решение Собрания депутатов МР «Дербентский район» о поправочных коэффициентах для расчета объема дотации муниципальным образованиям поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из средств Республиканского фонда компенсаций, выделяемых на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;
- ✓ Прогноз ожидаемого исполнения бюджета МР «Дербентский район» на 2025 год;
- ✓ Приложение к Решению Собрания депутатов МР «Дербентский район» о структуре доходов на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;
- ✓ Приложение к Решению Собрания депутатов о структуре расходов бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;

- ✓ Решение Собрании депутатов МР «Дербентский район» о закреплении в 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов полномочий администратора доходов;
- ✓ Прогноз основных характеристик бюджета МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;
- ✓ Распределение бюджетных ассигнований на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов бюджета МР «Дербентский район»;
- ✓ Распределение дотаций бюджетам поселений, передаваемых из районного фонда финансовой поддержки МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом (решения) бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы не противоречат части 2 статьи 172 БК РФ и требования статьи 23 «Положения о бюджетном процессе» МР «Дербентский район» утвержденный решением Собрании Депутатов от 28 декабря 2011 года №13/7 и Приложением №2 к Постановлению Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года №296 «О Порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требования бюджетного законодательства» РФ внесенный представительным органом муниципального образования Республики Дагестан на очередной финансовый год и плановый период 2027-2028 годов».

Целью подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы.

### **1. Концепция проекта решения «О бюджете МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы»**

Основной базовой информацией при формировании проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы являются, основные направления бюджетной политики МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы и основные направления налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики МР «Дербентский район» определены в соответствии:

с Бюджетным кодексом Российской Федерации,

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию,

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,

Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года №445 «Основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной 2026 год и на плановый период 2027-2028»,

постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 августа 2015 года № 236 «О формировании бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период»,

Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дербентский район» Республики Дагестан, утвержденный решением Собрания депутатов муниципального района «Дербентский район» Республики Дагестан от 28 декабря 2011 года №13/7, также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и плановый период 2027–2028 годов.

В муниципальном районе «Дербентский район» определены следующие приоритеты, политики в сфере управления муниципальными финансами:

- ✓ создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- ✓ ведения проектных принципов управления;
- ✓ совершенствование программного-целевого метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- ✓ создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;
- ✓ повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- ✓ проведения мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- ✓ эффективное регулирование муниципального долга.

Основной целью бюджетной и налоговой политики МР «Дербентский район» на ближайшие три года определено обеспечение устойчивости, безопасности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов для исполнения принятых бюджетных обязательств.

Бюджетная и налоговая политика МР «Дербентский район» в целом соответствуют стратегическим целям развития. Бюджетная политика МР «Дербентский район» на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на решение основных задач, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В соответствии со ст.172 БК РФ составление проекта основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требование к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики; прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

Основной целью бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов, что является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств и ориентирована на обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на текущий 2026 год и плановый период 2027- 2028 годов разработаны на основе базового варианта социальных условий прогноза социально-экономического развития МР «Дербентский район».

При этом предполагается обеспечить на основе базового варианта специальных условий прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов.

Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных целей, бюджетная политика на отчетный период 2026года и плановый период 2027-2028 годов будет направлена на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории МР «Дербентский район»;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;
- повышения эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;
- в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;
- повышения качества и доступности предоставленных муниципальных услуг;
- повышение эффективности расходов бюджета МР «Дербентский район».

Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт, ЖКХ, национальная экономика, национальная безопасность.

При реализации налоговой политики МР «Дербентский район» на отчетный период 2026года и на плановый период 2027- 2028 годов необходимо обеспечения поступления в бюджет района доходных источников в запланированных объемах.

В целях увеличения доходов бюджета МР «Дербентский район» предусматривается проведении во взаимодействии с администраторами доходов на постоянной основе:

- ✓ мероприятиях, направленных на пополнение доходной части бюджета района и экономии бюджетных расходов;
- ✓ адресной работы, направленной на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, с организациями, в том числе имеющими задолженность по налогам перед бюджетом района, в рамках работы комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района;
- ✓ адресной работы с хозяйствующими субъектами, осуществляющими финансово-хозяйственную деятельность на территории района, направленной на увеличение налоговой базы по НДС в рамках рабочей группы;
- ✓ снижению неформальной занятости;
- ✓ легализации заработной платы;
- ✓ повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды района;
- ✓ продолжение работы по развитию доходного потенциала района;
- ✓ сокращения недоимки по налогам;
- ✓ продолжение работы по взаимодействию с организациями допускающими, выплату заработной платы ниже установленного прожиточного минимума для трудоспособного населения;
- ✓ обеспечения информационного взаимодействия с налоговым органом по уточнению сведений о земельных участках муниципального образования с целью актуализации налогооблагаемой базы, увеличения поступления в бюджет;

- ✓ инвентаризации сведений об объектах недвижимого имущества, с целью выявления объектов, не поставленных на кадастровый учет;
- ✓ повышения эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иного имущества МР «Дербентский район»;
- ✓ повышения качества администрирования главными администраторами доходов бюджета МР «Дербентский район»;
- ✓ продолжения работы по повышению эффективности межбюджетных отношений.

Формирование межбюджетных отношений МР «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027-2028 годов направлено на достижение следующих целей:

- ✓ обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения собственных полномочий;
- ✓ устранение бюджетного дисбаланса;
- ✓ устранение разрывов между доходами и расходами бюджетов;
- ✓ установление нормативов отчисления от федеральных, региональных и местных налоговых и неналоговых доходов.

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципальный район «Дербентский район» осуществляется в соответствии со статьей 142.1, 142.2, 142.4 Бюджетного Кодекса РФ и муниципальными нормативно- правовыми актами.

Межбюджетные трансферты, представляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджет района, определяются статьями 135, 136, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные отношения реализуются между субъектами РФ и муниципальными образованиями, сформированными на его территории, и связаны, во- первых с выравниванием бюджетной обеспеченности местных бюджетов и их балансированием, во- вторых, с передачей делегированных государственных полномочий на уровне муниципальных образований.

Основным инструментом межбюджетных отношений на муниципальном уровне являются межбюджетные трансферты, представляемые бюджету МР «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027–2028 годов в форме:

- ✓ дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности района и поселению;
- ✓ субсидия местному бюджету;
- ✓ субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов местной власти;
- ✓ иные межбюджетные трансферты.

Значительная часть межбюджетных трансфертов, перечисленных из федерального и республиканского бюджетов в бюджет муниципальный район «Дербентский район» связана с передачей государственных полномочий на местном уровне.

В бюджет МР «Дербентский район» зачисляются:

- ✓ субвенция на реализацию основных общеобразовательных программ;
- ✓ субвенция на осуществление отдельных полномочий по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних детей и защите их прав;
- ✓ субвенция на осуществления полномочий военно- учетного стола, где отсутствуют военные комиссариаты;
- ✓ субвенция на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам;

- ✓ на приобретение социального жилья, для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот;
- ✓ мероприятия на обеспечение деятельности советников директоров;
- ✓ для выполнения государственных полномочий РД по хранению, комплектацию учету и использованию Архивного фонда Республики Дагестан;
- ✓ субвенция муниципального района «Дербентский район» по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями РД дотаций поселениям.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в области расходов МР «Дербентский район» являются:

1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов бюджета района.
2. Сохранение практики формирования «программного» бюджета района.
3. Повышения эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполненных работ).

Основные направления бюджетной политики МР «Дербентский район» согласуются с основными направлениями бюджетной политики Республики Дагестан на отчетный период 2026 года и плановый период 2027-2028 годов.

Доходы районного бюджета формируются за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов по нормативам установленными законодательными актами РФ, РД и нормативно- правовыми актами представительного органа муниципального образования.

## **2. Прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район» на 2026год и плановый период 2027-2028 годов.**

Среднесрочный прогноз разработан на трехлетний период, что соответствует статье 173 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и нацелен на достижение задач, определенных Указами Президента Российской Федерации №204 от 07.05.2018 года «О национальных целях и стратегических задач развития Российской Федерации» и №474 от 21.07.2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Среднесрочный прогноз разработан в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 20.07.1995 года №115 ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», на основе основных направлений социально-экономической политики на долгосрочную перспективу, Указа Главы Республики Дагестан от 07.09.2013 года №249 «Об ускоренном социально-экономическом развитии Республики Дагестан», Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.12.2012 года №471 «Об утверждении стратегий социально-экономического развития территориальных зон Республики Дагестан», с учетом основных параметров сценарных условий прогноза социально-экономических данных за ряд предыдущих лет, а также итоги социально-экономического развития МР «Дербентский район» за десять месяцев 2025 года.

В соответствии п.1 ст.169 БК РФ прогноз социально-экономического развития района является основным документом при формировании проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, что отражено в пояснительной записке к представленному на рассмотрение проекту местного бюджета. При составлении прогноза учитывались предварительные итоги социально-экономического развития МР «Дербентский район» за 2024 год и 10 месяцев 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за 2025 год. Согласно сведениям, отраженным в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития района на отчетный период 2026 года и плановый период 2027-2028

годов, показатели прогноза сформированы на базе статистических данных, с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере Дербентского района на 2025 год.

Анализ макроэкономических показателей развития МР «Дербентский район», прогнозируемых на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы проведен на предмет достоверности основных параметров прогноза принятых за основу составления проекта бюджета на трехлетний период на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027 -2028 годов и соответственно прогнозируемых и ожидаемых оценок макроэкономических показателей за 2025 год.

Контрольно-счетной палатой выборочно проведен анализ отдельных статей представленного Прогноза в части соответствия основных показателей. В целях регулирования условий и процесса формирования прогноза социально-экономического развития МР «Дербентский район» Постановлением местной администрации от 29.09.2025 года №180 утвержден прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район», в котором предусмотрена структура Прогноза, включающая следующие направления социально-экономического развития района:

- ✓ Демографические показатели, сельское хозяйство, инвестиционные проекты;
- ✓ финансы, образование, здравоохранения, малое предпринимательство и потребительский рынок;
- ✓ труд и занятость;
- ✓ физкультура и спорт;
- ✓ доходы населения.

Однако, проведенным анализом основных показателей представленного с проектом районного бюджета Прогноза на 2026 год, пояснительной записки к Прогнозу социально-экономического развития МР «Дербентский район» установлено не соблюдение при разработке основных показателей в части соответствия утвержденной структуры разрабатываемого Прогноза.

Так, не рассматривались показатели развития по направлению–экология, транспорт, промышленность. В нарушении статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям пункта 4 части 3 статьи 35 Федерального Закона ФЗ-172 от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 1.8 Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на среднесрочный период, основные параметры государственных Программ муниципального района «Дербентский район» не нашли отражения в Прогнозе социально-экономического развития на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027-2028 годов.

В нарушении статей 172 и 179 Бюджетного Кодекса РФ проект местного бюджета был сформирован при отсутствии муниципальных программ и паспорта к ним.

В прогнозе определены приоритеты социально-экономического развития, в том числе: Рост бюджетной обеспеченности района и поселений за счет увеличения налогового потенциала.

В пояснительной записке к прогнозу отсутствует перечень предполагаемых мероприятий и показателей в целях улучшения экологии МР «Дербентский район».

В соответствии со статьей 171,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территорий в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный

орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства РФ, законов Республики Дагестан, и муниципальных правовых актов представительных органов

муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на очередной 2026 финансовый год и плановый период 2027 -2028 годов (далее Прогноз СЭР) представлен одновременно с проектом Решений о бюджете, что соответствует требованиям статьи 182.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» одобрен Постановлением администрации муниципального района «Дербентский район» от 29.09.2025 г. №180 «Прогноз социально- экономического развития МР «Дербентский район».

Исходными данными для разработки основных показателей Прогноза социально-экономического развития являются, статистические данные за ряд предыдущих лет, оценка текущего года, анализ сложившихся тенденций развития экономики муниципального образования и прогноз развития предприятий и организаций всех форм собственности находящихся на территории района, с учетом индексов- дефляторов Министерства экономики Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в представленном прогнозе социально-экономического развития муниципального района учтены параметры отчетного 2026 года и планового периода 2027- 2028 годов.

Доходы и расходы бюджета муниципального района «Дербентский район» сформированы в соответствии с Указанными о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (Приказ Министерство финансов Российской Федерации от 29 июля 2021 года №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Предметом рассмотрения проекта решения собрания депутатов о бюджете МР «Дербентский район» на 2026 год и плановом периоде 2027-2028 годы во втором чтении, являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

- ✓ Прогнозируемый в 2026 году и на плановый период 2027-2028 годы общий объем доходов с выделением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
- ✓ Общий объем расходов на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027-2028 годов;
- ✓ Распределение бюджетных ассигнований на очередной период 2026 финансовый год и на плановый период 2027- 2028 годов по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам, видов расходов, классификации расходов бюджета;
- ✓ Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027-2028 годов;
- ✓ Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на отчетный период 2026 года и плановый период 2027- 2028 годов по программам и подпрограммам и главным распорядителям средств бюджета;
- ✓ Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов;

- ✓ Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов;
- ✓ Распределение субсидий, передаваемых бюджетам поселений на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов для осуществления органами местного самоуправления поселений государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях;
- ✓ Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района на отчетный период 2026 года и плановый период 2027- 2028 годов;
- ✓ Источник финансирования дефицита бюджета муниципального района на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов.

Формирование доходной базы бюджета муниципальный район «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов, осуществлялась на основе бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.02.2023 года, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Дагестан, и муниципального района «Дербентский район», действующим бюджетным и налоговым законодательством, а также основными показателями прогноза социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» до 2028 года включительно, утвержденными постановлением администрации МР «Дербентский район» от 29 сентября 2025 года №180, и приоритетами муниципальных программ муниципального района, а именно за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней. Формирование источников доходов осуществлено с учетом идентичности построения классификации доходов бюджета, в соответствии с требованиями статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемые доходы бюджета муниципального района представлены с должным объемом и количеством формализованных показателей: по группам, подгруппам и статьям классификации доходов.

Соблюдены установленные требования в части обоснованности применения наименования доходов. В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением администрации муниципального района «Дербентский район», утверждена «Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района «Дербентский район» определяющая правила прогнозирования поступлений доходов в бюджет района, по кодам классификации доходов, в отношении которых администрация района осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Прогнозные показатели доходной части бюджета муниципального района определены с учетом:

- ✓ предложений главных администраторов доходов в бюджетной системе Российской Федерации;
- ✓ данных отчетов Управления Федеральной Налоговой Службы России по РД о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и иной информации, представляемых в администрацию муниципального района «Дербентский район», в соответствии с

правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 08 2004 года № 410;

- ✓ дополнительных поступлений финансовых ресурсов за счет реализации мер по развитию реального сектора экономики, оптимизации налоговых льгот, совершенствование управления государственной собственностью и земельными ресурсами, повышения уровня собираемости платежей в бюджет.

При формировании показателей финансового планирования учтены все основные изменения налогового законодательства.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов составлен, исходя из оценки поступлений налогов, сборов и платежей в бюджет 2025 году с применением индекса потребительских цен.

### **Представленный проект бюджета содержит следующие основные параметры:**

Показатели	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы всего (тыс. руб.), в том числе:	2767945,8108	1265171,32743	1069069,33686
Налоговые и не налоговые доходы	575779,900	581177,4	582761,7
Безвозмездные поступления	2192165,9108	683993,92743	486307,63686
Расходы всего (тыс. руб.)	2767945,8108	1265171,32743	1069069,33686
Дефицит (профицит)	0,000	0,000	0,000

Доходная часть бюджета муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов сформированы в соответствии со статьями 41, 61, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, с учетом изменения налогового законодательства.

В бюджет муниципального района подлежат зачислению следующие налоговые доходы за счет отчислений:

- ✓ от местных налогов, устанавливаемых решением Собрания депутатов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, на основании статьи 61.1.1 Бюджетного кодекса РФ;
- ✓ от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами на основании статьи 61.1.2 Бюджетного кодекса РФ;
- ✓ от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ.

Неналоговые доходы формируются в соответствии со статьями 41 пункт 3, 42, 46 Бюджетного кодекса РФ за счет источников, указанных в статье 62 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 64 Бюджетного кодекса РФ, в части определения полномочий муниципального района по формированию доходов бюджета района, решениями Собрания депутатов муниципального района «Дербентский район» вводятся местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных Собранию депутатов законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В бюджете МР «Дербентский район» на 2026 год налоговые и неналоговые доходы приняты в общем объеме 575779,9 тыс. руб., в соответствии с налоговым потенциалом определенных межведомственной комиссией, с учетом корректирующего коэффициента базовой доходности по основным видам предпринимательской деятельности, ставки земельного налога и налога на имущество физических лиц, доведенных до уровня, рекомендованного Правительством РД. В 2026 году налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 575779,9 тыс. рублей или на 60562,6 тыс. рублей больше 2025 года или на 11,2%.

В 2026 г. налоговые и неналоговые доходы составляют 20,8% от общей суммы доходов бюджета района с учетом безвозмездных поступлений, по сравнению с 2025 годом рост доходов бюджета МР «Дербентский район» с учетом безвозмездных поступлений составляет 189225,0 тыс. рублей.

### Структура собственных доходов бюджета МР «Дербентский район» на 2026- 2028 годы

Показатели доходов	2026 год	2027	2028
Всего собств. доходов, в том числе:	575779,9	650620,10	652611,9
Налоговые доходы:	423129,9	494303,7	496294,5
НДФЛ	330147,0	344147,00	344147,00
УСН	48200,0	48200,0	48200,0
ЕСХН	2170,0	3100,0	3100,0
Госпошлина	10488,0	10488,0	10488,0
Акцизы на нефтепродукты 10%	31359,9	46210,10	48201,9
Патентная система налогооблож.	765,0	765,0	765,0
Неналоговые доходы.	152650,0	156317,00	156317,0
Безвозмездные поступления.	2192165,9108	652204,72743	454518,43686
Всего доходов.	2767945,8108	1302824,82743	1107130,33686

### Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района МР «Дербентский район» на отчетный период 2026 год и на плановый период 2027- 2028 годов.

В структуре доходов районного бюджета на 2026 год без учета безвозмездных поступлений преобладают налоговые доходы 73,5 %, в общей сумме 423129,9 тыс. руб.

По сравнению с 2025 годом объем налоговых доходов поступивший в районный бюджет вырос на 68193,7 тысяча рублей из них:

- ✓ налог на доход физических лиц увеличился на 49257,0 тысяча рублей;
- ✓ УСН на 8200,0 тысяча рублей;
- ✓ единый сельхозналог увеличился на 700,0 тысяч рублей;
- ✓ акцизы на нефтепродукты 10,0% увеличились на 2564,6 тысяч рублей;
- ✓ госпошлина увеличилась на 7458,0 тысяча рублей;
- ✓ патентная система налогообложения увеличилась на 15,0 тысяча рублей.

Основным источником налоговых поступлений в районный бюджет является налог на доход физических лиц 330147,0 тысяча рублей, что составляет (78,3%) от общей суммы налоговых доходов бюджета муниципального района. Плановые показатели НДФЛ на 2026-2028 годы сформированы в соответствии с информацией, представленной администратором доходов, Межрайонной ИФНС России по РД. Дополнительного норматива отчислений по НДФЛ, с учетом роста налоговой базы, за счет индексации фонда оплаты труда работников аппарата управления, работников муниципальных учреждений, и увеличения планируемого в прогнозном периоде НДФЛ от крупных организаций – налоговых агентов на территории

муниципального района «Дербентский район». УСН 11,4% в общей сумме 48200,0 тысяч рублей. Факторы, влияющие на объем поступлений на 2026- 2028 годы, при формировании показателя данного источника дохода в Проекте бюджета являются обоснованным. ЕСХН - 0,5% (2170,0 тыс. рублей). Акцизы на нефтепродукты 7,4% (31359,9 тыс. руб.).

Плановые показатели на 2026- 2028 годы рассчитаны на основании ожидаемой оценки поступлений 2025 года, с учетом увеличения налоговой ставки акциза на нефтепродукты. Госпошлина 2,0% (10488 тысяч рублей), предусмотренный в Проекте бюджета объем государственной пошлины спрогнозирован в соответствии с прогнозными показателями, представленными администраторами доходов муниципального района «Дербентский район» и Межрайонной ИФНС России по РД. Патентная система налогообложения 0,2%(765,0 тысяч рублей).

**Неналоговые доходы** предусмотрены в объеме 152650,0 тысяч рублей что составляет 26,6 % в структуре доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, или с уменьшением по сравнению с 2025 годом на 6415,0 тысяча рублей, из них арендная плата за земельные участки 48800,0 тысяч рублей (32,0%) к неналоговым поступлениям, прочие доходы от оказания платных услуг 19743,2 тысяч рублей (12,9%) к неналоговым доходам ,доходы от продажи земельных участков 44840,0 тысяч рублей (29,4 %) к неналоговым поступлениям, доходы от реализации имущества 38686,8 тысяч рублей(24,0%), доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий 300,0 тысяч рублей, административные штрафы установленные главой 14 КоАП РФ - 200,0 тысяч рублей, плата за негативное воздействие на окружающую среду 80,0 тысяч рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2026 года 0,0 тыс. руб.; на 01.01.2027 года 0,0 тыс. руб.; на 01.01.2028 г. 0,0 тыс. руб. Предельный объем обслуживания муниципального долга ноль. Предельный объем допустимого объема муниципального долга 126427,0 тыс. руб.

Других заимствований в виде кредитов или бюджетных ссуд МР «Дербентский район» в проектах бюджетов 2026-2028 г.г. не предусматривает. Дефицит (профицит) бюджета на отчетный период 2026 года и плановый период 2027-2028 годов отсутствует.

Объем муниципального долга МР «Дербентский район» не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета, что соответствует статье 107 пункт 1 БК РФ.

Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2026год и плановый период 2027-2028 годы составлен на основе нормативных правовых актов в области бюджетной и налоговой политики. При составлении проекта бюджет МР «Дербентский район» учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятие Федеральных законов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах вступающие в силу с 2026 года.

В соответствии со ст. 61,2 62 БК РФ, ст. 55 Федерального закона от 06 10 2003 года №131 ФЗ, в бюджет МР» Дербентский район» зачисляются налоговые и неналоговые доходы от налогов и сборов, а также отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов по установленным нормативам. Доходы бюджета муниципального района спроектированы в соответствии со статьей 55 Федерального закона №131 ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предоставленные Проектом бюджета муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов безвозмездные поступления

сформированы по структуре и по наименованиям в соответствии с требованиями статьей 138-140 Бюджетного кодекса Российской Федерации

### **Безвозмездные поступления за 2026- 2028 годы (в тыс. руб.)**

Показатели доходов	2026	2027	2028
Всего безвозмездные. пост. в том числе:	2192165,9108	683993,92743	486307,63686
дотация	236907,0	171530,0	48947,0
субсидия	245339,05320	249047,96800	140973,3123
субвенция	1674346,5246	224813,13343	257787,34156
иные межбюджетные трансферты	3784,133	6813,62600	6810,78300
Межбюджетные трансферты из бюджетов поселений	31489,2	31789,2	31789,2

В бюджете района предусмотрено безвозмездных поступлений на общую сумму 2192165,9108 тысяча рублей или на 128661,7 тысяча рублей больше 2025 года.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов достаточно велика и составляет 79,2% - 2026 г.; 54,0% - 2027г.; 45,5 -2028 г., что соответствует зависимости бюджета МР «Дербентский район» от финансовой помощи из бюджетов других уровней.

Формирование проекта бюджета, по расходам осуществлено исходя из полномочий органов местного самоуправления, определенных статьями 16, 53 Федерального закона от 06.1.2003 года №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с БК РФ, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года №82н (редакции от 01.06.2023 года) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации их структуре и принципах назначения», Приказом Минфина России от 01.06.2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечня кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

Финансовые отношения между Республиканским бюджетом и бюджетом МР «Дербентский район» в 2026 году будут осуществляться в соответствии Законом Республики Дагестан от 10.06.2022 года №39 (в редакции от 12.04.2023 года) «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

Планирование расходов на органы местного самоуправления осуществлено от базовых бюджетных расходов 2025 года, с корректировкой затрат на коммунальные услуги, связь, уплата налогов, исходя из уточненных назначений, с учетом сохранения в 2026-2028 годах задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 07мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей». При формировании расходных обязательств бюджета по администрации МР «Дербентский район» руководствовалась положением Федерального закона от 06.10.2003 года №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании правовых актов сформирован реестр расходных обязательств. Расходная часть районного бюджета на 2026 год определена в сумме 2767945,8108 тыс. рублей или на 189224,3 тысяча рублей больше 2025 года

В базе расчетов предусмотрены средства на обеспечение потребности на оплату труда, начисление на оплату труда с учетом:

- ✓ доведения минимального размера оплаты труда с 01.01.2026 года до 27093 рублей
- ✓ повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации №597, 761, 1688, с учетом роста номинальной начисленной заработной платы на 4,5% с 01 октября 2026 года, повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы на которых распространяется действие «майских» указов Президента Российской Федерации, с учетом роста номинально начисленной заработной платы в 2026 году:
- ✓ -педагогических работников общего образования - 37272,4 рублей;
- ✓ -педагогических работников дошкольного образования - 38939,6 рублей;
- ✓ -педагогических работников учреждений дополнительного образования-39508,7 рублей;
- ✓ -работникам культуры - 37272,4 рублей;
- ✓ -работники ВУС -32298,7 рублей;

Также необходимо отметить, что из Республиканского бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты (субсидия) всего в сумме 245339,05320 тысяч рублей 2026 году, 249047,96800 тысяч рублей 2027 году и 140973,31230 тысяч рублей 2028 год из них:

- ✓ государственная поддержка отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусства) 2026год 0,000 тысяч рублей, 2027 год 0,00 рублей и 2028 год 8888,8 тысяч рублей;
- ✓ на обеспечение бесплатного разового горячего питания учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях 72733,61076 тысяч рублей на 2026 год, 70253,18565 тысяча рублей 2027 году и 70253,18565 тысяча рублей 2028 году;
- ✓ на повышения профессионального уровня муниципальных служащих 222,23745 тысяча рублей;
- ✓ капитальные вложения в объекты общего образования-105997,0 тысяч рублей в 2026 году, 117000,0 тысяч рублей 2027 году и 0,0 тыс. рублей в 2028 году;
- ✓ на выплату компенсаций педагогическим работникам, привлекаемых к проведению государственной итоговой аттестации - 831,97800 тысяч рублей, соответственно 2027- 2028 годов;
- ✓ на выплату денежной компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому-3489,21450 тысяча рублей, 2027- 2028 года соответственно;
- ✓ на организацию бесплатного двухразового питания (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья 1915,57350 тысяч рублей;
- ✓ на организацию бесплатного одноразового питания для детей участников специальной военной операции 4541,30605 тысяча рублей, 2027- 2028 года соответственно;
- ✓ организация проведения детской оздоровительной компании 10386,22500 тысяча рублей 2026 год, 1878,66000 тысяча рублей 2027 году и 1878,6600 тысяча рублей 2028 году;
- ✓ на поддержку дорожной деятельности 45239,90794 тысяча рублей 2026 год , 50831,38635 тысяча рублей 2027 год, 50867,84177 тысяча рублей 2028 год;
- ✓ на осуществлении капитальных вложений 105997,0 тысяча рублей 2026 год, ,92000,0 тысяча рублей 2027 год. и 00 рублей 2028 год.

**Межбюджетные трансферты (субвенция) предусмотрены всего в сумме 1674346,52460 тыс. рублей на 2026 год, 224813,13343 тысяч. рублей на 2027 год и 257787,34156 тысяча рублей на 2028 год из них:**

- ✓ субвенция бюджету муниципального района по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и представлению дотации поселениям 84731,0 тысяча рублей 2026 год, 57103 тысяча рублей 2027 год и 85887,0 тысяча рублей 2028 год;
- ✓ на выполнения государственных полномочий РД по хранению учету, комплектованию и использованию архивного фонда 553,2,0 тысяч рублей на 2026 год и 2027-2028 годы соответственно;
- ✓ расходы на выполнения полномочий административной комиссии 2019,0 тысяч рублей 2026 год и 2027-2028 годы соответственно;
- ✓ расходы для выполнения полномочий административной комиссии по делам несовершеннолетних 1853,0 тысяч рублей на 2026 год и 2027-2028 годы соответственно;
- ✓ расходы для выполнения полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 13271,4 тысяч рублей в 2026 году, 15422,7 тыс. руб. 2027 году и 19708,0 тыс. руб. 2028 году;
- ✓ на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ 84,1 тысяча рублей 2026 год, 2,8 тысяча рублей 2027 год, 3,0 тысяча рублей 2028 год;
- ✓ расходы на выплату компенсаций части родительской платы за содержание ребенка в государственных муниципальных учреждениях и иных образовательных учреждениях муниципального района 2058,4 тысяча рублей 2026 году и 2027- 2028 годов соответственно;
- ✓ на обеспечения жилыми помещениями детей сирот 11700,0 тысяч рублей в 2026 году, 7800,0 тысяча рублей - 2027 год и 7800,0 тысяча рублей - 2028 год;
- ✓ на обеспечение прав граждан на получении общедоступного и бесплатного дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий 270938,0 тысяча рублей 2026 год (гос. стандарт) и 0,00000 тысяча рублей 2027-2028 годы;
- ✓ на отлов и содержание безнадзорных животных 1097,1116 тысяча рублей 2026г, 1077,06843 тысяча рублей 2027 год и 1079,45366 тысяча рублей 2028 год;
- ✓ на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных школ 125848,68 тысяч рублей 2026 год, 125528,0 тысяча рублей 2027 и 125271,45 тысяча рублей 2028 год;
- ✓ на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях 61163,742 тысяча рублей 2026 год, 10960,891 тысяча рублей 2027 год, 11110,153 тысяча рублей 2028 год;
- ✓ на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного дошкольного, начального, среднего общего образования представлением субвенции местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, в соответствии с нормативами, определенными государственной власти субъектов Российской Федерации -1153712,00000 тысяча рублей 2026 год (гос. стандарт) и 0,0 тысяч рублей 2027- 2028 годы

**Иные межбюджетные трансферты:** 3784,133 тысяч рублей 2026 год, 6813,626 тысяч рублей 2027 год и 6810,783 тысяч рублей 2028 год из которых, вся сумма предусмотрена на выплату ежемесячного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций.

**Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района МР «Дербентский район»:** 236907,0 тысяча рублей 2026 год, 171530,0 тысяча рублей 2027 год и 48947,0 тысяча рублей 2028 год.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов других уровней: 2160376,71080 тысяча рублей 2026 год, 652204,72743 тысяча рублей 2027 год и 454518,43686 тысяча рублей 2028 год.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов поселений 31789,2 тысяч рублей в 2026 году и аналогично 2027- 2028 годах.

Всего безвозмездных поступлений 2192165,9108 тысяч рублей 2026 году, 683993,92743 тысяч рублей 2027 год и 486307,63686 тысяч рублей 2028 год.

Согласно статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджета муниципального района «Дербентский район» осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательно возложенными полномочиями по решению вопросов местного значения и переданными государственными полномочиями.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении проекта бюджета используется Реестр расходных обязательств, где указывается используемый перечень законов, и иных нормативных правовых и муниципальных актов, обуславливающих правовое основание для Расходных обязательств и оценки объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств. В целом Реестр составлен с соблюдением норм, установленных статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком представления реестра расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, выходящих в состав субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 03.03.2020 года № 34н.

### **Расходы бюджета МР «Дербентский район»**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование расходов</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
1	Общегосударственные расходы	193974,43207	152492,48130	153563,24695
2	Национальная оборона	13271,4	15422,70	19708,0
3	Национальная безопасность	12872,0	12872,0	12872,0,0
4	Нац. экономика	84744,51954	95713,45478	97336,59543
5	ЖКХ	25518,1	24918,1	24918,1
6	Образование	2244938,85919	802654,09135	570788,89448
7	Культура	79815,6	79815,6	79815,6
8	Ф и С	1000,0	1000,0	1000,0
9	Социальная политика	15468,4	11568,4	11568,4
10	Печать	11611,5	11611,50	11611,50

11	Дотация, передаваемая бюджетам поселений	84731,0	57103,0	85887,0
12	<b>Всего расходов</b>	<b>2767945,81080</b>	<b>1265171,32743</b>	<b>1069069,33686</b>

Детализация целевых статей и видов расходов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Минфина РФ от 29.11.2017 года №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (в редакции от 08 09 2022 года №137н) и обеспечивает соответствующую детализацию позиций расходов.

Структура расходов бюджета МР «Дербентский район» построена:

- ✓ по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по соответствующим кодам бюджетной классификации, с соблюдением требования статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2012 г №171 (в действующей редакции);
- ✓ по целевым статьям и видам расходов на основе рекомендаций Минфина РФ и РД, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета МР «Дербентский район», отражающий расходы на реализацию целевых программ. Расходная часть районного бюджета на 2026 год предусмотрена в сумме 2767945,81080 тысяч рублей, что составляет 107,3% от уровня расходов 2025 года или на 189224,3 тысяч рублей больше 2025 года;
- ✓ общегосударственные расходы 2026 году больше на 18316,57207 тысяч рублей по сравнению с 2025 годом;
- ✓ образование на 136575,98825 тысяч рублей больше 2025 года;
- ✓ культура на 3166,4 тысяч рублей больше 2025 года;
- ✓ национальная оборона на 2534,3 больше 2025года;
- ✓ национальная экономика на 11447,2 тысяча рублей больше 2025 года;
- ✓ ЖКХ на 4869,9, тысяча рублей больше 2025 года;
- ✓ редакция на 677,3 тысяча рублей больше 2025 года;
- ✓ дотация передаваемые бюджетам поселения больше 2025 года на 19678,0 тыс. рублей.

Расходы уменьшены по сравнению с 2025 годом по таким направлениям:

социальная политика на 8004,7тысяч рублей.

В структуре предусмотренных расходов доля общегосударственных расходов составила 7,0%; национальная экономика 3,1%; национальная безопасность 0,4%; национальная оборона 0,3%, ЖКХ 0,9%; образование 81,1%; культура 2,9%; ФИС 00,2%; социальная политика 0,4%; печать 0,4%, дотация передаваемые бюджетам поселений 3,1%.

Проект нормативов на содержание органов местного самоуправления МР «Дербентский район» на 2026 год, расчет которого произведен в соответствии с методикой Постановления Правительства Республики Дагестан от 12 декабря 2024 года №400 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов управления органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» и методики расчета нормативов формирования расходов на их содержание исходя из рекомендуемой численности работников органов местного самоуправления в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и Постановления Правительства РД от 24 октября 2014 года №504.

Бюджет районного образования на 2026 г. определен в сумме 2244938,85919 тыс. руб. Согласно майским Указам Президента РФ в 2026 году зарплата педагогического персонала общего образования должна быть доведена до 37272,4 рублей, педагогических работников дополнительного образования до 39508,7 рублей, педагогических работников дошкольного образования 38939,6 рубля, работников культуры до 37272,4 рублей.

С целью достижения индикативных показателей, установленных по Республике Дагестан общеобразовательным учреждениям по гос. стандарту на 2026 год предусмотрены 1153712,0 тыс. руб., учреждениям дошкольного образования 270938,0 тыс. руб. Дотация бюджета на отчетный период 2026 года составляет 29,2%, бюджет не имеет дефицита и профицита. Резервный фонд администрации МР «Дербентский район» на 2026 год предусмотрено в сумме 43217,9 тысяч рублей, согласно статьи 81 БК РФ резервный фонд не превышает 3-х % общего объема расходов бюджета.

### **Источники финансирования дефицита бюджета.**

Согласно статье 92,1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы бездефицитен. Источники финансирования дефицита бюджета МР «Дербентский район» не планируются, что отражено в пояснительной записке к проекту бюджета МР «Дербентский район». Проектом Решения о бюджете утверждаются источники финансирования дефицита районного бюджета на 2026 год и плановый период 2027- 2028 годов согласно приложению №2 к решению. Однако, само приложение №2 к проекту Решения содержит таблицу, в которой указаны числовые показатели, равные нулю.

Учитывая установленный размер дефицита проекта районного бюджета, равный нулю, а также отсутствие в проекте Решения информации о об утверждении программы муниципальных внутренних заимствований на 2026год и плановый период 2027- 2028 годов, из проекта Решения подлежит исключению положения, характеризующие источники финансирование дефицита бюджета (приложение №2 к проекту Решения).

Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы сбалансирован по доходам и расходам.

### **Муниципальный внутренний долг муниципального района «Дербентский район»**

Проектом решения Собрания Депутатов МР «район» предусматривается установление верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 01 2027 года в сумме 0,0 тысяч рублей, на 01.01.2028 года 0,0 тысяча рублей, на 01.01.2029 года 0,0 тысяча рублей.

Представление муниципальных гарантий в 2026-2028 годах проектом Решения не предусматривается, в связи с чем верхний предел долга по муниципальным гарантиям проектом Решения предусмотрено 0,0 тысяча рублей.

Программа муниципальных внутренних заимствований на 2026 год с учетом требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса к проекту Решения не приводится (согласно проекту Решения на очередной финансовый год и плановый период 2027-2028 годов не предусматривается осуществление муниципальных внутренних заимствований).

При этом проект Решения предусматривает передачу управления финансов администрации полномочий по привлечению кредитов, из бюджета РД для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении районного бюджета, на срок не выходящий за пределы финансового года; для покрытия дефицита бюджета на срок до пяти лет; в кредитных организациях для частичного покрытия дефицита районного бюджета.

В данном случае также необходимо отметить, что согласно пункту 1 статьи 101 Бюджетного кодекса РФ под управлением муниципального долга понимается деятельность уполномоченных органов местного самоуправления, направленная на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

В соответствии с пунктом 4 статьи 101 и пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом МР «Дербентский район».

### **Выводы и предложения**

Проект бюджета муниципального района «Дербентский район» внесен на рассмотрение Собрания депутатов в срок, установленный Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года №296 и разделом 4 статьей 34 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дербентский район» принятый Собранием депутатов МР «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года №13/4.

В нарушении статьи 35 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановление Правительства Республики Дагестан от 06 ноября 2018 года № 164 «Об утверждении Порядка разработки реализации и оценки эффективности государственных программ РД» не были представлены Муниципальные программы и их паспорта на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов.

В прогнозе социально- экономического развития муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов не рассматривались вопросы экологии, промышленности, транспорта, приватизации муниципального имущества МР «Дербентский район».

В нарушении статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом решения Собрания депутатов не были представлены расчеты и обоснования расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета, что не позволило в полной мере оценить достоверность и обоснованность планируемых расходов.

Представленный проект Решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета и общий объем расходов бюджета.

Проект бюджета МР «Дербентский район» сбалансирован по доходам и расходам.

Бюджет МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы бездефицитный.

Проектом решения требования, установленные статьями 33, 81, 92.1, 107, 184.1 БК РФ

в отношении соотношений и предельных величин дефицита муниципального бюджета, муниципального долга, расходы по обслуживанию муниципального долга, соблюдены.

Резервный фонд местного бюджета не превышает 3% общего объема расходов местного бюджета, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

В целом Проект решения о бюджете на отчетный период 2026 года и на плановый период 2027- 2028 годов сформирован с учетом установленного Бюджетным Кодексом РФ принципа сбалансированности бюджета (статья 33БК РФ)

В целях сбалансированности бюджета МР «Дербентский район» следует продолжить работу по оптимизации расходных обязательств. Для устойчивого исполнения бюджета муниципального района необходимо исходить из реалистичной оценки поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В последующем при представлении проекта бюджета необходимо представить в составе проектов документов план развития муниципального сектора экономики, муниципальные программы, прогноз плана приватизации, паспорта муниципальных программ. При формировании расходных обязательств в подведомственных структурах в последующем к сметам расходов учреждений необходимо приложить обоснования (расшифровку расчетов) и плановых сметных показателей, использованных при формировании расходов районного бюджета МР «Дербентский район».

В целях увеличения налогооблагаемой базы:

- ✓ принять дополнительные меры для привлечения налогоплательщиков – физических лиц к декларированию полученных доходов;
- ✓ принимать меры по недопущению ведения предпринимательской деятельности физическими лицами на территории МР «Дербентский район» без постановки на учет в налоговом органе;
- ✓ провести инвентаризацию по муниципальному району – владельцев и пользователей земельных участков и по данным инвентаризации составить реестр плательщиков земельного налога и арендной платы и сверить с данными налогового органа, особо обратить внимание на земли, закрепленные за КФХ, так как большинство фермерских хозяйств сняты с налогового учета и налог на землю не оплачивают.

Провести оптимизацию структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью получения дополнительных доходов от его использования и реализации. Обеспечить взаимодействие с федеральными и территориальными органами исполнительной власти в части обмена информацией необходимой для исчисления налогов, в том числе сведений об инвентаризационной стоимости недвижимого имущества физических лиц.

Рекомендовать Собранию депутатов Муниципального района «Дербентский район» принять бюджет МР «Дербентский район» на 2026 год и плановый период на 2027-2028год, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты МР «Дербентский район».

Председатель  
КСП МР «Дербентский район»

Т.Р. Рамазанов

Исполнитель: главный инспектор КСП

Ш.Б. Будаков